

# 最高裁判決は何を言わんとしているのか！岐阜県の合理化協定を検証



## 大会「最高裁判決」を開催 議員・行政・業界1,062名が参加

発行

岐阜県環境整備事業協同組合  
岐阜市六条大溝4-13-6  
☎ 058-274-0567  
FAX 058-275-2712



### 最高裁判決 抜粋

#### 平成26年1月28日 福井県小浜市一般廃棄物処理業許可取消等、損害賠償請求 最高裁判決

市町村長が一般廃棄物処理業の許可を与え得るのは、当該市町村による一般廃棄物の処理が困難である場合に限られており、これは、一般廃棄物の処理が本来的には市町村がその責任において自ら実施すべき事業である。

一般廃棄物処理計画に適合すること等の許可要件に関する市町村長の判断を通じて、許可業者の濫立等によって事業の適正な運営が害されることのないよう、一般廃棄物処理業の需給状況の調整が図られる仕組みが設けられている。

廃棄物処理法において、一般廃棄物処理業は、専ら自由競争に委ねられるべき性格の事業とは位置付けられていない。

廃棄物処理法は、その事業に係る営業上の利益を個々の既存の許可業者の個別的利益としても保護すべきものとする趣旨を含む

#### 平成26年4月3日 佐賀県伊万里市損害賠償請求 最高裁判決

随意契約の適法性について、不特定多数の者の参加を求める競争原理に基づいて契約の相手方を決定することが必ずしも適当ではなく、多少とも価格の有利性を犠牲にする結果になるとしても、当該契約の性質に照らし又はその目的を究極的に達成する上でより妥当であり、ひいては当該普通地方公共団体の利益の増進につながると合理的に判断される場合も該当する。

し尿の処理及びし尿浄化槽清掃の適正な実施を確保するためには、これらの事業は、下水道の終末処理場によるし尿処理への転換が完了する直前までその全体の規模を縮小しつつも継続して行わなければならぬ

合理化事業計画を定めて一般廃棄物処理業者を支援できること

収入や、浄化槽汚泥処理量が増加しているとしても、本件既存2業者は、下水道等の供用開始による影響を少なからずとも受けたものと認められる。

し尿処理等の事業の安定的な継続が伊万里市にとって今後も必要であることを考慮すると、随意契約の方式により締結したことは、合特法の前記趣旨をも合わせて考えれば、契約担当者の合理的な裁量判断の範囲内にある。

#### 平成26年10月8日 環境省リサイクル対策 部長通知

市町村の処理責任については他者に委託して処理を行わせる場合でも、市町村は引き続き同様の責任を負う。

「受託料が受託業務を遂行するに足りる額であること」が定められており、経済性の確保等の要請ではなく、業務の確実な履行を求める基準であることに留意が必要である。

平成26年1月28日の最高裁判決は、「廃棄物処理法において、一般廃棄物処理業は専ら自由競争に委ねられるべき性格の事業とは位置付けられていないものといえる」

これを機に、一般廃棄物処理を市町村以外の者に委託し又は許可を与えて行わせる場合を含めて、廃棄物処理法の目的及び趣意を改めて認識の上、適正な策定及び運用をなされたい。

平成29年11月20日大会「最高裁判決」（主催 全国環境整備事業協同組合連合会 共催（公社）岐阜県浄化槽連合会）が岐阜グランドホテルで開催された。議員156名、行政318名、一般参加223名、業界365名、合計1062名が参加した。冒頭で玉川会長は『今回の最高裁判決を見たときに、事業系のごみの許可に関する新規許可是自由に出してはいけない』という判決文がありました。もう一つ、合特法に関する最高裁の見解が明確に示されました。最高裁はなぜここ

まで踏み込んだ判断を出したのか、その思いはどこにありますか。現在岐阜県下で行われている合理化協定に疑問もあるだろうと思いますので、皆さんに精一杯責任説明を果たします」と主催者の主張を行った。佐賀県伊万里市損害賠償請求の訴訟代理人弁護士の団野克己様から最高裁判決について講演が行われた。パネルディスカッション「自治体の責任と業界の義務」では歴史的背景に触れながら最高裁判決が何を言わんとしているかを読み取り、検証した。

# 講演「最高裁判決」

弁護士  
団野克己



伊万里事件

今日は主に3つの最高裁判決のことを紹介いたしました。1つは伊万里市事件、あと2つは小浜市事件、松任市事件です。一般廃棄物処理事業の行政実務に多大な影響を与える判決だと考えていました。私は、伊万里市事件の訴訟代理人として判決をもらいました。

伊万里市には廃棄物処理法7条許可をもらっているし尿収集運搬業者がいましたが、合特法に基づいて代替業務を随意契約でもらっていました。その住民から地方自治法の競争入札に反するのではないかと住民訴訟が起きました。注意することは、住民訴訟という形式で起きましたが、その実質は新規参入を目的とした事件だったということです。つまり新規参入を計画した業者と既存業者との争いだったのです。一審の佐賀地裁は住民側を勝訴させました。一審に負けた伊万里市は、控訴するから私の取引先である既存業者に訴訟に参加してくれという申

ります。一方浄化槽がかなり普及している。総合的に見ると汚泥処理量は減っています。一審ではともかく合特法だけに集中して、下水道の接続によつてどれだけ影響を受けたかに着目し、汚泥処理量は落ちていないなら合特法の保護は必要ではないとしました。隨意契約が非常にバランスのいい考え方をしました。随意契約が裁量の範囲かどうか、一つの契約について当事者の技能、能力、資質、信頼を検討して、加えて合特法の趣旨も加味するという判断過程に変わりました。

判決文に「収入や浄化槽汚泥処理量が増加しているとしても、本件既存2業者のは、下水道等の使用開始による影響を少なからず受けたものと認められる」とあります。1つは伊万里市事件、あと2つは小浜市事件、松任市事件です。一般廃棄物処理事業の行政実務に多大な影響を与える判決だと考えていました。私は、伊万里市事件の訴訟代理人として判決をもらいました。

地方自治法234条に競争入札の原則が定めてあります。また、同時に契約の目的、性質が競争入札に適さない場合、随意契約でもないと昭和62年判決で言っています。一般競争入札の原則は、公金の支出を伴うわけだから、できるだけ工事価格が低いほうが支出額が少ない。住民の利益のために出すのなら競争入札がいい。ところが世の中には自由競争に適さない領域があるかもしれません。合特法による代替業務の提供もその一つじゃないかという議論をしていきました。合特法に基づく代替業務はどういう形でその適用性を判断するのか。まず一つは契約の性質、技術的能力、資質経常的な経験、信頼性、そういうものもある要素を検討して、そこで契約担当者の裁量が逸脱しているかどうかを検討しながら、福岡高裁が行政手続の裁量権の幅、裁量の内容に踏み込みました。結論的には、福岡高裁はこういった合特法による代替業務は、地方自治法234条には抵触しない、全て合法であると言いました。

し出かあつたわけです。  
なぜ一審は負けたのか。  
住民側が強く言つたのは、  
合特法はわかるが、既存業  
者は下水道の接続によつて

て行うには、合規法による代替業務を提供し、既存業者を保護する方法を探ることに合理性があります。こうして勝訴となりました。

随意契約の判断

地方自治法	(契約の締結)	
	第234条	売買、貸借、請負その他の契約は、一般競争入札、指名競争入札、随意契約又はせり売りの方法により締結するものとする。
	2	前項の指名競争入札、随意契約又はせり売りは、政令で定める場合に該当するときに限り、これによることができる。
地方自治法施行令	(随意契約)	
	第167条の2	地方自治法第234条第2項の規定により随意契約による場合は、次に掲げる場合とする。 2 不動産の買入れ又は借入れ、普通地方公共団体が必要とする物品の製造、修理、加工又は納入に使用させるため必要な物品の売払い その他の契約でその性質又は目的が競争入札に適しないものをするとき

松任市では7条許可を受けていた既存業者がありました。新規参入を狙つて7条の許可申請をしたらどうなるのか、そういう問題です。松任市は申請を拒否したわけです。それに対し新規参入を求めた業者が拒否処分の取り消しを求めたという事件です。一審、二審では新規業者が勝ちましたが、最高裁はこれをひっくり返しました。廃棄物処理法は、一般廃棄物の処理は市が計画行政を行うようになっています。この処理について、直営方式、委託方式、許可方式を認めています。それをどのようにするかは市の裁量です。最高裁判決もまさにその点を指摘して、廃棄物処理は計画的にやるのだから、既存業者がいてやっているなら、仮に新規業者が優秀でも認め必要はないと言いました。競争させればという考え方もあるかと思いますが、廃棄物処理法は自由競争を認めているわけではありません。計画行政が非常に重要だといった所に松任市判決の意味があります。

合特法は昭和50年にできました。この特別措置法はいつまで続くのかという疑問をお持ちの方もおられるかもしれません、理論的には下水道の整備、接続が続く限り、この合特法の趣旨は続いていきます。途中で終わるということはありません。

市町村が統括責任を負うことは、事業者に委託したり、許可しても、市町村の連帯責任は免れないということが法律上明記されています。

私の個人的な意見ですが、屎尿収集運搬に限つて言うと、市町村が統括責任を負うわけですから、この責任を全うするのは永久です。理想を言うと、市町村が全部直営方式でやれば問題ありません。でも現実的にはこれは不可能だと思いません。統括責任は市町村にありますから、その統括責任を果たすためには業者さんと共同体制、指導監督体制をもつと念入りにやる必要があると思います。

代替業務の提供は随意契約でやるしかないと思います。競争入札に戻そうといふことは、合特法の趣旨に抵触します。合特法による代替業務の提供はいつまでなのかな、これは理論的には永久です。



